

ZESPÓŁ DO NADZORU NAD REALIZACJĄ UDZIELONEGO ZAMÓWIENIA

Analiza art. 20a ustawy Prawo zamówień publicznych

art. 20a pzp

1. W przypadku zamówienia na roboty budowlane lub usługi, którego wartość jest równa lub przekracza wyrażoną w złotych równowartość kwoty 1 000 000 euro, do nadzoru nad realizacją udzielonego zamówienia powołuje się zespół osób, zwany dalej „zespołem”
2. Zespół powoływany jest dla jednego lub więcej powiązanych ze sobą zamówień.
3. Co najmniej dwóch członków zespołu jest powoływanych do komisji przetargowej.
4. Zespołu nie powołuje się, jeżeli zamawiający w inny sposób zapewnia udział co najmniej dwóch członków komisji przetargowej w nadzorze nad realizacją udzielonego zamówienia.

zakres obowiązywania – rodzaj zamówienia	roboty budowlane lub usługi (uwaga: przepis nie dotyczy dostaw)
zakres obowiązywania – wartość zamówienia, od której istnieje obowiązek stosowania	wartość szacunkowa – 1 000 000 euro (oraz powyżej) – obowiązek stosowania wartość szacunkowa poniżej 1 000 000 euro – zamawiający może zastosować przepis
wyjątek od obowiązywania	zamawiający zapewnia udział co najmniej 2 członków komisji przetargowej w nadzorze nad realizacją udzielonego zamówienia (co najmniej 2 osoby wchodzące w skład komisji przetargowej będą brały udział w nadzorze nad realizacją zamówienia np. będą nadzorowały i odbierały wykonane roboty budowlane lub usługi)
sposób realizacji	powołanie zespołu dla danego zamówienia lub zamówień oraz udział w każdej komisji przetargowej co najmniej dwóch osób z tego zespołu

UWAGA: Całość regulacji dotyczącej powołania zespołu do nadzoru nad realizacją zamówienia została zawarta w art. 20a pzp. Oznacza to, że ustawa pzp nie przewiduje żadnych dodatkowych regulacji w tym zakresie. Na zamawiającym ciąży obowiązek wprowadzenia szczegółowych regulacji dotyczących jego wykonania, które powinny zostać opracowane i wprowadzone do regulacji wewnętrznych (regulaminy zamawiającego dot. udzielania zamówień publicznych). Dla postępowań innych niż wskazane powyżej, dla których nie istnieje obowiązek powołania zespołu, zamawiający może powołać zespół (należy to do jego uznania). Potwierdza to opinia Urzędu Zamówień Publicznych dostępna pod adresem <https://www.uzp.gov.pl/baza-wiedzy/interpretacja-przepisow/pytania-i-odpowiedzi-dotyczace-nowelizacji-ustawy-prawo-zamowien-publicznych/czynnosci-zamawiajacego-przed-wszczeciem-postepowania>

PROPONOWANY SCHEMAT FUNKCJONOWANIA ZESPOŁU DO NADZORU NAD REALIZACJĄ UDZIELONEGO ZAMÓWIENIA

1. Identyfikacja zamówienia lub zamówień, dla których ma zostać powołany zespół oraz powołanie zespołu

Art. 20a ust. 2 pzp dopuszcza powołanie jednego zespołu dla dwóch lub więcej powiązanych ze sobą zamówień (np. realizacja projektów unijnych).

W regulacji wewnętrznej powinno być wskazane:

- kto w jednostce jest upoważniony do określenia zamówienia lub zamówień, dla których ma zostać powołany zespół;
- sposób powołania zespołu tj. ile osób ma wejść w jego skład, w jaki sposób są one wybierane (kto je proponuje), metodę powołania (np. w drodze decyzji) oraz osobę uprawnioną do powołania zespołu.

UWAGA: W ocenie Autora regulacja wewnętrzna powinna również zawierać sposób ewentualnej zmiany osób wchodzących w skład zespołu.

2. Zakres czynności wchodzących w skład nadzoru zespołu nad realizacją udzielonego zamówienia

Regulacja wewnętrzna powinna określać do jakich czynności w ramach nadzoru zespół jest uprawniony / zobowiązany. Można również przyjąć rozwiązanie, które w regulacji wewnętrznej wskaże wyłącznie osobę upoważnioną do określenia tych czynności, a samo określenie będzie następować odrębnie dla każdego zamówienia / zamówień np. jako element (załącznik) do decyzji powołującej zespół. Za takim rozwiązaniem przemawiają w szczególności różnice występujące pomiędzy zamówieniami i inne wymagania związane z ich prawidłową realizacją i nadzorem nad tą realizacją.

3. Sposób wykonywania i dokumentowania czynności przez zespół

Regulacja wewnętrzna, w ocenie Autora, powinna określać kto i w jakim zakresie w ramach zespołu uprawniony / zobowiązany jest do wykonywania poszczególnych czynności. Uprawniona może być każda osoba samodzielnie, ale może też zostać przewidziany wymóg działania wspólnego np. dwóch członków zespołu. Jasne zapisy w tym zakresie są niezbędne do ewentualnego zbadania prawidłowości i skuteczności nadzoru sprawowanego przez zespół. Zespół może również mieć wskazanego przewodniczącego (koordynatora), który członkom zespołu będzie delegował poszczególne czynności do wykonania. Analogicznie należy uregulować kwestie związane z dokumentowaniem poszczególnych czynności i decyzji podejmowanych przez zespół.

4. Sposób wyboru osób spośród członków zespołu, które wejdą w skład komisji przetargowej

Osoby mające wejść w skład komisji przetargowej mogą być wskazywane spośród członków zespołu np. przez kierownika jednostki, osobę powołującą zespół lub komisję przetargową albo przewodniczącego (koordynatora) zespołu.

UWAGA: Przepisy ustawy Prawo zamówień publicznych nie wskazują wymogu zawarcia wymienionych powyżej kwestii dotyczących zespołu w regulacji wewnętrznej. Natomiast w ocenie Autora, przytoczone powyżej elementy są optymalne dla wyczerpującego uregulowania powoływania i funkcjonowania zespołu w danej jednostce. Oczywiście w zależności od indywidualnych potrzeb zamawiającego może zaistnieć konieczność ich rozszerzenia lub zawężenia.

**ROZWIĄZANIE ALTERNATYWNE DLA POWOŁANIA ZESPOŁU
DOPUSZCZONE W ART. 20a UST. 4 PZP**

Zamawiający odstępuje od powołania zespołu do nadzoru nad realizacją udzielonego zamówienia, a w zamian *zapewnia udział co najmniej dwóch członków komisji przetargowej w nadzorze nad realizacją udzielonego zamówienia.*

Dopuszczenie takiego rozwiązania powinno zostać przewidziane w regulacji wewnętrznej, w szczególności poprzez wskazanie osoby upoważnionej do podjęcia takiej decyzji dla danego zamówienia. W ocenie Autora dopuszczalne jest zarówno przyjęcie takiego rozwiązania dla wszystkich zamówień spełniających kryterium przewidziane w art. 20a ust. 1 pzp jak również wyłącznie dla wybranych zamówień u danego zamawiającego. Wynika to z faktu, że art. 20a ust. 4 pzp nie przewiduje w tym zakresie żadnych ograniczeń.

Zamawiający chcąc skorzystać z tego rozwiązania, zobowiązany jest do takiego ustalenia składu osobowego komisji przetargowej, aby zapewnić udział co najmniej dwóch członków tej komisji w nadzorze nad realizacją. Przykładem zastosowania takiego rozwiązania może być powołanie do składu komisji przetargowej osób, które z tytułu swoich obowiązków służbowych będą realizowały zadania związane z nadzorem i odbiorem wykonywanych robót budowlanych lub usług.

UWAGA: Celem wprowadzenia regulacji zawartej w art. 20a ustawy Prawo zamówień publicznych, było zapewnienie należytego nadzoru nad realizacją udzielonego zamówienia. Wprowadzając więc jakiegokolwiek rozwiązania w tym zakresie, zamawiający powinien mieć na względzie przytoczony cel tej regulacji.